

概况介绍 3——“一带一路”计划

“一带一路”是中国近年来提出的一项重大发展战略。¹ 2013 年，习近平主席宣布“一带一路”倡议，旨在提高中国与通往欧洲沿线国家之间的互联互通，促进交通、能源、贸易、通讯基础设施及其它领域的发展。

中国一直在持续推进发展区域连通性和贸易路线、提升中国企业的国际影响力、加强与全球市场接轨。尽管“一带一路”被包装为一个新计划，它仍是以上工作的延续。因此，它可以被视为中国“走出去”战略的下一阶段。过去十几年来，中国一直通过此战略促进对外投资。

何为“一带一路”？

“一带一路”倡议包括两个主要部分：中国称为“丝绸之路经济带”的陆上经济走廊，以及“21 世纪海上丝绸之路”。丝路经济带旨在通过中亚和西亚将中国与欧洲连接起来。海上丝绸之路则通过穿越东南亚、东亚并直抵非洲的海上通道连接中国与欧洲。“一带一路”绝不仅仅是开发这两条线路，而是发展互通互联的网络。该倡议还包括连接两个主要走廊的其它路线，如下图所示。²



来源：《中国日报》(2015)

2015 年 3 月，中国发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称“一带一路”愿景)。该文件阐述了“一带一路”倡议为沿线国家带来的利益，并称它将促进经济繁荣、发展区域经济合作、加强交流、促进和平发展。³

“一带一路”愿景将经济产业园作为合作平台，在海上则着重打造“平稳、安全、高效”的

“一带一路”重点经济走廊

中国—蒙古—俄罗斯

新亚欧大陆桥

中国—中亚—西亚

中国—巴基斯坦

孟加拉国—中国—印度—缅甸

中国—中南半岛

交通路线，连接一带一路沿线主要海港。在此框架下，文件提到了六大重点经济走廊。走廊的路线如下图所示。

“一带一路”倡议覆盖的经济走廊⁴



来源：香港贸发局经贸研究 (2015)

该倡议的主要目标是“政策协调”，旨在协调中国和“一带一路”国家之间的经济发展战略，并为合作和大型项目提供政策支持。⁵“设施连通”是另一优先领域，包括促进基础设施连通、建设国际交通走廊、开发跨国基础设施网络。该倡议还将优先发展能源基础设施，特别是油气管道、跨境电力传输、区域电网升级。⁶

该倡议的另一主要焦点是消除投资和贸易壁垒、建立自由贸易区。“一带一路”愿景突出了多领域投资，包括农、林、渔、环保、旅游业，并号召在探索开发煤、油、气、水利、核能、风能、太阳能方面加强合作。为实现该倡议，中国将与“一带一路”沿线其他国家制定新的谅解备忘录和计划，并开发新的双边合作项目。

“一带一路”的管理

“一带一路”不是一个机构，不由单一实体进行协调。它是一项政府主导的倡议，自 2015 年 3 月以来，由推进“一带一路”建设工作领导小组负责监管。⁷领导小组成员包括政府高级官员，由国务院副总理、中共中央政治局常委张高丽担任组长。⁸ 尽管对该小组的确切职能所知甚少，但成员的资历说明了政府对该倡议的重视程度。

在该倡议下，中国正制定针对具体领域的计划，包括能源、农业、环保、教育、文化合作。⁹ 然而，“一带一路”愿景文件中称，该倡议的制定是一个灵活的过程，各地有所不同，中国将与沿线其它国家“制定相关时间表和路线图，并推动国家发展计划和区域合作计划的对接”。鉴于该倡议的广泛性，许多行动方都有可能参与将来的“一带

一路”项目，包括负责监管对外投资的中国国有实体、投资所在国及其地方当局、监管部门、中国企业、非中方合资伙伴、各类国家和商业融资者等等。

“一带一路”的环境和社会保障措施

中国外交部长曾指出，“一带一路”将融合“广泛磋商”和共享利益，并将确保透明度和公开性。¹⁰“一带一路”愿景做出广泛承诺，开展环境友好型项目，号召在该倡议下运营的企业为当地经济、就业和民生做出贡献。它还表示，应大力发展绿色、低碳项目，充分考虑气候变化影响。

然而，由于参与项目实施的相关方范围过于宽泛，没有一套单独的标准或指导方针适用于环境社会影响或项目设计实施。实际上，项目不仅需遵守适用的国内法律法规，还需要顾及融资机构、参与具体项目的其它方的制度保障与政策。比如，如果亚投行支持一个“一带一路”项目，则亚投行的环境和社会保障框架适用于该项目。同样，中国的政策性银行（比如中国进出口银行）将受当地法规和自身内部政策的约束。

“一带一路”项目融资

“一带一路”项目在未来几年将产生数十亿美元资金需求。融资来源有多个，其中许多并不是新来源。比如，包括中国国家开发银行在内的中国政策性银行已为处于现在“一带一路”沿线的项目融资十余年。中国的商业银行、中国股票基金和投资公司也在许多沿线国家表现十分活跃。

自倡议宣布以后，几个实体创立了新基金并获得国家对“一带一路”项目的专项支持资金。针对该倡议特别成立了若干专项基金，最著名的是丝路基金。中国还宣布计划大力扩展对外援助项目，重点在“一带一路”沿线的交通、能源、电讯项目。¹¹


结论

“一带一路”倡议反映了中国重新强调促进对外投资，特别是在增强区域连通性的项目上。中国创立专项基金用于支持“一带一路”，而现有机构和企业很快表示予以支持，并宣布了增加沿线项目投融资的计划。

如果“一带一路”既能创造投资机遇，又能调动新的资金来源，中国公司将有望签订合同，负责设计、开发、运营计划中的项目，并从中获得益处。中国政府尤其鼓励国有企业寻找在“一带一路”国家投资的机会，但也有许多私营企业对此表示支持。¹²增强的连通性为中国出口产品创造新市场，也使中国有更多机会获取亟需的自然资源和能源供应。除了增强中国在全球经济事务中的影响力，该倡议还使中国有越来越多的机会出口技术和过剩产能。

“一带一路”愿景强调，该倡议具有增强合作投资、使中国和基础设施落后国家从中受益的潜力。基础设施融资机会越来越多，将深受许多“一带一路”沿线国家的欢迎。然而，为兑现该倡议“双赢”发展的承诺，必须保证资金流向具有可持续性且无危害性的项目，并且项目真正造福最有需要的民众。

本概况介绍引自 IDI 报告《[中国基础设施投资大举进军东盟和其它国家](#)》。本出版物的研究由下列机构支持：德国海因里希·伯尔基金会东南亚办公室、美国 McKnight 基金会和 Planet Wheeler 基金会。

该出版物采用的授权是创作共用的“署名、非商业性使用、相同方式共享 4.0 通用许可” 

-
- ¹ “One Belt One Road” is a literal translation. It is also sometimes called the “Belt and Road” initiative.
 - ² Chan, J. (2015, 15 April), “*Belt and Road*” takes new route, China Daily. http://europe.chinadaily.com.cn/business/2015-04/15/content_20435638.htm (accessed May 2016).
 - ³ National Development and Reform Commission, Ministry of Foreign Affairs & Ministry of Commerce of the People’s Republic of China (2015), *Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st-Century Maritime Silk Road*. http://en.ndrc.gov.cn/newsrelease/201503/t20150330_669367.html (accessed May 2016).
 - ⁴ Wong, B. (2015, 16 April), “*One Belt, One Road*” Initiative: The Implications for Hong Kong, HKTDC Research. <http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/Research-Articles/One-Belt-One-Road-Initiative-The-Implications-for-Hong-Kong/rp/en/1/1X000000/1X0A23WV.htm> (accessed May 2016).
 - ⁵ National Development and Reform Commission et al (2015), *Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st-Century Maritime Silk Road*.
 - ⁶ *Ibid.*
 - ⁷ Xinhua (2015, 29 March), *China sets up leading team on Belt and Road initiative*, Xinhuanet. http://news.xinhuanet.com/english/2015-03/29/c_134107435.htm (accessed May 2016).
 - ⁸ Blanchard, B. (2015, 17 April), *China sets up coordinating group for modern Silk Road*, Reuters. <http://www.reuters.com/article/2015/04/17/china-silkroad-idUSL4N0XE3G220150417> (accessed May 2016).
 - ⁹ Xinhua (2015, 20 November), *China works on sector-wise plans on “Belt and Road” initiatives*, Xinhua Finance. <http://en.xinfinance.com/html/Policy/2015/167919.shtml> (accessed May 2016).
 - ¹⁰ Xinhua (2015, 8 March), *China’s Belt and Road initiatives not solo, but symphony*, Xinhuanet. http://www.chinadaily.com.cn/business/2015-03/08/content_19750844.htm (accessed May 2016).
 - ¹¹ Li, X. (2014, 9 December), *China plans more aid for Silk Road countries’ infrastructure*, China Daily Online. http://www.chinadaily.com.cn/business/2014-12/09/content_19047154.htm (accessed May 2016).
 - ¹² Xinhua (2015, 19 June), *Chinese Premier emboldens state firms’ int’l industrial cooperation*. China Daily Online. http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-06/19/content_21056915.htm (accessed May 2016).